

## ОТЗЫВ

Официального оппонента, кандидата экономических наук, доцента, Суровцева В.Н. на диссертацию Брызгалиной М.А. на тему: «Адаптация системы государственной поддержки скотоводческих предприятий к внешним вызовам и ограничениям», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство)».

Диссертационная работа Брызгалиной М.А. представлена на 245 страницах, содержит введение, три главы и заключение, включает 63 таблицы, 25 рисунков и 20 приложений. Список использованной литературы состоит из 223 наименований.

### **Актуальность темы исследования.**

Скотоводство является одной из важнейших, социально значимых отраслей сельского хозяйства, которая обеспечивает население незаменимыми продуктами питания, пищевую и легкую промышленность -сырьевыми ресурсами, а также занятость сельского населения. Производство продукции молочного и мясного скотоводства характеризуется сложностью выполняемых работ и операций, сезонностью, длительностью производственного и инвестиционного циклов, ограниченными возможностями расширенного воспроизводства стада, инерционностью, поэтому нуждается в поддержке и регулировании со стороны государства. Роль и значение государственной поддержки отрасли возрастает в условиях членства России в ВТО при необходимости решения задач импортозамещения, ограничении доступа хозяйствующих субъектов к дешевым зарубежным кредитам, значительном росте цен на зарубежные технику и оборудование, росте цен на энергоносители.

Внешнеэкономические вызовы и ограничения, рост международных политических рисков привели к необходимости политики продовольственного импортозамещения, в том числе по молоку и мясу говядины, для значительного

роста объемов производства которых требуется устойчивое развитие отрасли в течение продолжительного периода времени. Обострение всех видов рисков, рост волатильности цен на глобальных продовольственных рынках, динамичные изменения в экспортно-импортной политике и направлениях товарных потоков, вызывают необходимость адаптации сельхозтоваропроизводителей к изменениям внешней среды.. Динамичная и постоянная адаптация производителей становится необходимым условием устойчивого развития отрасли в условиях внешних экономических вызовов и ограничений, что требует адекватного совершенствования системы государственной поддержки и регулирования молочного и мясного скотоводства, поиска и формирования эффективных целевых организационно-экономических механизмов. Поэтому тема диссертационного исследования Брызгалиной Майи Анатольевны «Адаптация системы государственной поддержки скотоводческих предприятий к внешним вызовам и ограничениям» является актуальной.

#### **Цель и задачи исследования.**

Среди широкого круга проблем совершенствования системы государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, в том числе молочной и мясной специализации, автор сумел выделить наиболее существенные и актуальные, сосредоточиться на обосновании теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию приоритетных форм господдержки молочного и мясного скотоводства с целью адаптации к новым условиям функционирования отрасли. В соответствии с поставленной целью соискателем были сформулированы и последовательно решены задачи теоретического, аналитического, методического и практического характера.

Изучение текста диссертации показало, что его содержание соответствует заявленной теме, и направлено на решение поставленных цели и задач.

**Степень достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании,**

подтверждается анализом больших массивов информации с использованием современных технологий обработки данных, применением общенаучных методов анализа статистических материалов, положениями, представленными в публикациях российских и зарубежных ученых, законодательными актами РФ, информационными ресурсами глобальной сети Интернет, материалами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Саратовской области, а также материалами, собранными в ходе самостоятельного изучения производственно-хозяйственной деятельности конкретных организаций, разработками автора.

**Обоснованность научных результатов.** Сформулированные в диссертации Брызгалиной М.А. теоретические научные положения, выводы и рекомендации логично вытекают из результатов исследований и являются, по нашему мнению, достаточно обоснованными.

Теория адаптации механизма государственной поддержки скотоводческих предприятий к условиям внешних вызовов и ограничений построена на основе современных методов экономической науки и проверенных фактах, согласуется с опубликованными материалами по теме исследования.

Исследователем использовано сравнение авторских данных с результатами, полученными в исследованиях соответствующих экспертных и профессиональных организаций и диссертационных работах, проведенных ранее по рассматриваемой теме.

Основные положения и результаты были представлены на научных конференциях профессорско-преподавательских состава и аспирантов по итогам научно-исследовательской работы Саратовского государственного аграрного университета им. Н.И. Вавилова 2013–2017 гг., а также на международных и всероссийских научно-практических конференциях, в региональных органах управления, на предприятиях регионального АПК Саратовской области.

Результаты исследования опубликованы в 10 научных работах, общим объемом 4,4 печ. л., в том числе в 3 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобразования и науки РФ.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в разработке комплекса новых теоретико-методических положений и практических рекомендаций, которые в совокупности позволят обосновать необходимость и целесообразность совершенствования и адаптации механизма государственной поддержки скотоводческих предприятий молочной и мясной специализации с целью реализации политики импортозамещения и сокращения зависимости от конъюнктурных колебаний мирового продовольственного рынка, усиливающих с ростом политических рисков.

К основным результатам, содержащим научную новизну, следует отнести:

– на основе выявления и анализа внешних экономических вызовов и ограничений раскрыты современные особенности системы господдержки молочного и мясного скотоводства, основными из которых являются: изменение критериев распределения субсидий между хозяйствующими субъектами, усложнение механизма финансирования господдержки подотрасли и доведения ее до сельхозтоваропроизводителей, трансформация ряда форм субсидирования подотрасли;

– раскрыто влияние совокупности внешних вызовов и ограничений на эффективность функционирования скотоводческих предприятий России, к которым относятся: эскалация экономических санкций со стороны стран Запада, функционирование России в ВТО, необходимость сокращения господдержки сельского хозяйства в рамках «желтой корзины», снижение уровня тарифно-таможенного регулирования, высокая степень ресурсной и производственной импортозависимости отечественного аграрного производства;

– проведен анализ и выявлены тенденции развития отрасли на федеральном и региональном уровнях, основными из которых являются: в

Российской Федерации рост поголовья крупного рогатого скота за 2012-2016 гг. в К(Ф)Х на 26,3%, увеличение производства молока на 1,4% в сельскохозяйственных организациях, повышение среднегодового надоя на одну корову на 30,7% и прироста живой массы КРС на 20,9%; в Саратовской области за этот же период рост среднесуточного прироста КРС мясного направления в целом на 6,2% и среднегодового надоя молока на одну корову на 14,8%.

– проведен анализ существующей системы государственной поддержки отрасли в России и регионах, на примере Саратовской области; выполнена оценка эффективности использования выделяемых на поддержку отрасли субсидий из федерального и регионального бюджетов, в том числе, выявлена достаточно слабая степень зависимости между суммами субсидий, распределяемыми по действующим порядкам и правилам, и производственно-финансовыми показателями деятельности сельхозорганизаций;

– разработан методический подход к повышению эффективности распределения субсидии между хозяйствующими субъектами в молочном скотоводстве на основе дифференцированных критериев ее выделения, в том числе направленных на повышение продуктивности, сохранение и повышение качественных параметров произведенного молока; на поддержку освоения инновационных технологий; на рост уровня рентабельности отрасли молочного скотоводства в сельскохозяйственных организациях региона;

– уточнен, разработанный ранее саратовскими учеными, механизм дифференцированного распределения государственной поддержки растениеводства, и адаптирован применительно к скотоводческим предприятиям мясной специализации, в основе которого положен принцип учета природно-климатических условий микрорайонов региона, а также уровня рентабельности и поголовья; разработаны методические подходы к формированию механизма распределения поддержки между сельскохозяйственными организациями области в мясном скотоводстве;

– посредством целевого совершенствования отдельных форм субсидирования предложен конкретный механизм трансформации форм

государственной поддержки хозяйствующих субъектов скотоводческого направления из «желтой» в «зеленую корзину», не ограниченную правилами ВТО по объемам поддержки. В частности, предложено «Субсидии на содержание племенного поголовья сельскохозяйственных животных» («желтая корзина» по стандартам ВТО) трансформировать в форму «Субсидии на приобретение племенного КРС молочного направления» («зеленая корзина»),

- разработана и апробирована на примерах сельскохозяйственных организаций области, с учетом имеющихся и необходимых объемов государственной поддержки, оптимизационная модель замещения имеющихся в молочном стаде низкопродуктивных коров на племенной отечественный скот.

### **Теоретическая значимость**

Теоретическая значимость работы обусловлена актуальностью исследуемых вопросов и определяет приращение научных знаний в области совершенствования целевых организационно-экономических механизмов в отраслях АПК в рыночной экономике, в частности, механизма государственной поддержки молочного и мясного скотоводства в целях повышения конкурентоспособности скотоводческих предприятий мясной и молочной специализации, решения задач импортозамещения, повышения эффективности бюджетных средств поддержки. Научные подходы и приемы, разработанные в диссертации, развивают теоретико-методические основы системы государственной поддержки скотоводства с учетом функционирования России в условиях макроэкономической и внешнеполитической нестабильности, являются базой проведения дальнейших научных исследований.

**Практическая значимость** проведенного исследования состоит в возможности использования его результатов при совершенствовании механизма государственной поддержки предприятий молочной и мясной специализации на федеральном и региональном уровнях управления, с целью динамичной адаптации хозяйствующих субъектов отрасли к новым условиям функционирования экономики страны, обеспечения устойчивого развития молочного и мясного скотоводства.

**Личный вклад соискателя** состоит в непосредственном проведении выполненного исследования: в обосновании методического подхода к исследованию системы государственной поддержки подотрасли молочного и мясного скотоводства; сборе и обработке исходных статистических данных с использованием современных методов экономического анализа, программных и технических средств; синтезе и анализе обширного спектра научных и практических материалов, на основе которых в диссертации сформулированы и обоснованы положения, обладающие научной новизной; подготовке и публикации научных статей; выступлениях на научных конференциях; в апробации результатов исследования в районах и хозяйствах региона.

Вместе с тем, в качестве **замечаний** необходимо отметить некоторые **недостатки и неточности** в работе Брызгалиной М.А.:

1) Обосновывая актуальность исследования (стр. 4 диссертации, стр. 3 автореферата), автор утверждает: «...производство молока в сельскохозяйственных организациях возросло более чем в 4,0 раза», «производство молока в сельскохозяйственных организациях возросло на 316,7 %» (стр. 18 дисс.), однако не уточняет регион, что затрудняет возможность проверки достоверности приведенной информации, так как в табл. 1 автореферата (стр. 12) и табл. 12 диссертации (стр. 77) приведены иные данные.

2) Автор считает, что «в условиях новых внешних экономических вызовов и ограничений, формирующих ситуацию макроэкономической нестабильности ... Теряют актуальность такие принципы, как достаточность бюджетных средств, превентивность» ( стр. 27 дисс., стр. 8 реф.). Однако отказ от опоры на принцип «превентивности», может привести к полному переходу на «реактивность» и необходимость усиления «ручного управления», что для такой инерционной отрасли сельского хозяйства как молочное и мясное скотоводство является не эффективным, так как приведет, на наш взгляд, к серьезным проблемам в децентрализованном (предпринимательском)

планировании на уровне предприятий, а также и в бюджетном планировании на региональном и федеральном уровне.

3) Автором с использованием современных методов анализа был проведен достаточно интересный расчет «эффективности предложенной методики распределения субсидии на поддержку КРС мясного направления». В результате «было установлено, что уровень рентабельности с учетом субсидий может возрасти по сравнению с аналогичным показателем без учета субсидий в ООО «Агророс» в 1,2 раза, в ООО «Арман» в 2,7 раза, в ООО «Велес» в 0,5 раза, в ЗАО «Дюрское» в 0,14 раза». Однако, на наш взгляд, характеризовать рост «в 0,5 и 0,14 раза» не совсем корректно (стр. 161. дисс., стр. 20 реф.).

4) Предложение «замещения фактического стада КРС молочного направления на племенной скот» (стр. 9 диссертации, стр. 6 автореферата), в дальнейшем достаточно обосновано. Автором разработана и апробирована на материалах ряда предприятий Саратовской области «Оптимизационная модель частичного замещения стада КРС молочного направления в регионе с учетом государственного субсидирования» (раздел 3.3. диссертации, стр. 20-21 реф.). Однако вызывает сомнение целесообразность предложения ограничиться «отечественными» породами, что приведет к неправомерному отказу от использования лучших мировых пород, в частности, голштинской и айрширской породы молочного, абердин-ангусской и других «зарубежных» пород мясного скота.

#### **Соответствие диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.**

Диссертация Брызгалиной Майи Анатольевны на тему: «Адаптация системы государственной поддержки скотоводческих предприятий к внешним вызовам и ограничениям» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержатся новые научно обоснованные методические положения и практические рекомендации по совершенствованию механизма государственной поддержки отрасли молочного и мясного скотоводства с целью его эффективной адаптации к новым условиям функционирования



экономики страны. Данная работа в полной мере соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения научных степеней» (от 24.09.2013г. № 842).

### Заключение.

В целом содержание диссертации позволяет сделать вывод о высокой теоретической, методической и практической значимости проведенного диссертационного исследования. Автор, на основании выполненных исследований, внес существенный вклад в теорию и практику совершенствования системы государственного регулирования и поддержки предприятий молочной и мясной специализации в новых условиях функционирования экономики России. Содержание автореферата полностью соответствует тексту диссертации, отражает ее основные результаты и раскрывает основные положения, разработанные автором в процессе исследования. Отмеченные выше замечания не являются принципиальными и не снижают общую высокую оценку проведенного диссертационного исследования. Всё это позволяет сделать вывод о том, что Брызгалина Майя Анатольевна заслуживает присуждение степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

к. э. н., доцент, врио директора  
ФГБНУ «Северо-Западный научно-исследовательский институт экономики и организации сельского хозяйства»



В.Н. Суровцев

Контактная информация:

Адрес: 196608, Санкт-Петербург, Пушкин, ш. Подбельского, д. 7.

E-mail: [szniesh@gmail.com](mailto:szniesh@gmail.com)

Телефон: +7 (812) 470-43-74

Веб-сайт: <http://szniesh.ru/>